

段家镇国土空间总体规划

TERRITOTIAL SPATIAL PLANNING OF DUANJIA TOWN

(2021-2035年)
公示版

2025年3月

前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）。落实陕西省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，有效推进区域协同发展，强化国土空间规划在国土空间保护开发中的总体引导和刚性管控作用，科学指导和约束有关专项规划和详细规划，促进城关街道可持续发展，依据相关法律法规和标准规范等，结合段家镇实际，编制《扶风县段家镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

《规划》基于段家镇自然地理特征，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，落实上位规划确定的目标和约束性指标，对镇域空间布局、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、支撑保障体系以及镇区规划等进行优化落实和统筹安排。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围为段家镇行政辖区内的全部国土空间，面积为3459.82公顷。包括镇域和镇区两个规划层次，镇域包括东魏村、西河村、大同村、胥樊村、青龙村、沟老村、谷家寨村、段家村8个行政村；镇区范围涉及1个行政村（段家村），X315和S209贯穿段家村，麟绛高速位于段家村东侧。规划期限为2021—2035年，规划基期年为2020年。近期：2021—2025年；远期：2026—2035年。

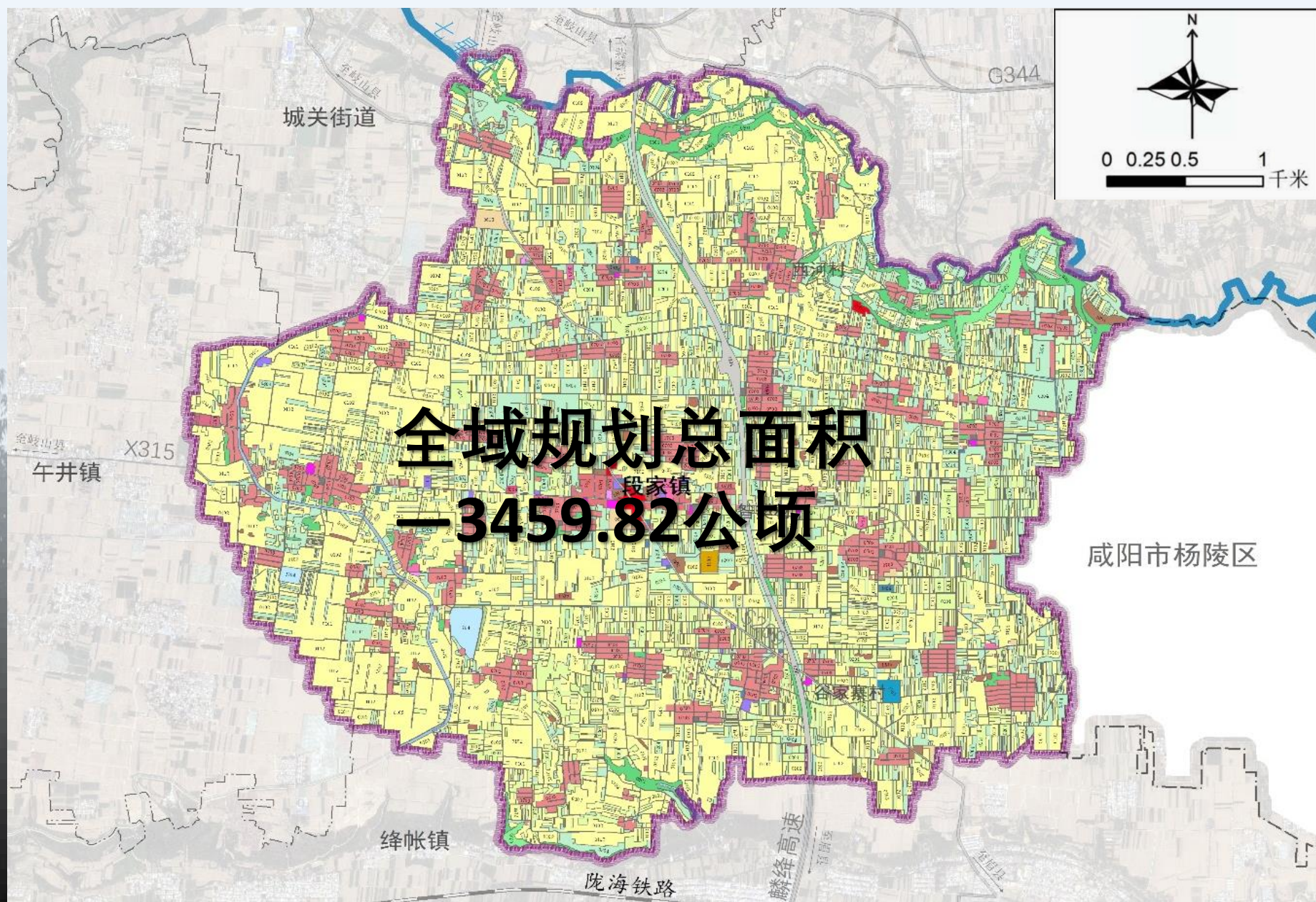
1. 规划范围与期限

规划范围为段家镇行政辖区内的全部国土空间，面积为3459.82公顷。包括镇域和镇区两个规划层次，镇域包括东魏村、西河村、大同村、咎樊村、青龙村、沟老村、谷家寨村、段家村8个行政村；镇区范围涉及1个行政村（段家村），X315和S209贯穿段家村，麟绛高速位于段家村东侧。

2. 规划期限

规划期限为2021—2035年，规划基期年为2020年。近期：2021—2025年；远期：2026—2035年。

3. 规划范围



目录

contents

- **01** 总体要求
- **02** 管控框架构建底线
- **03** 空间格局



01

总体要求

Total Requirements

1.1 功能定位

1.2 规划目标

1.3 发展规模

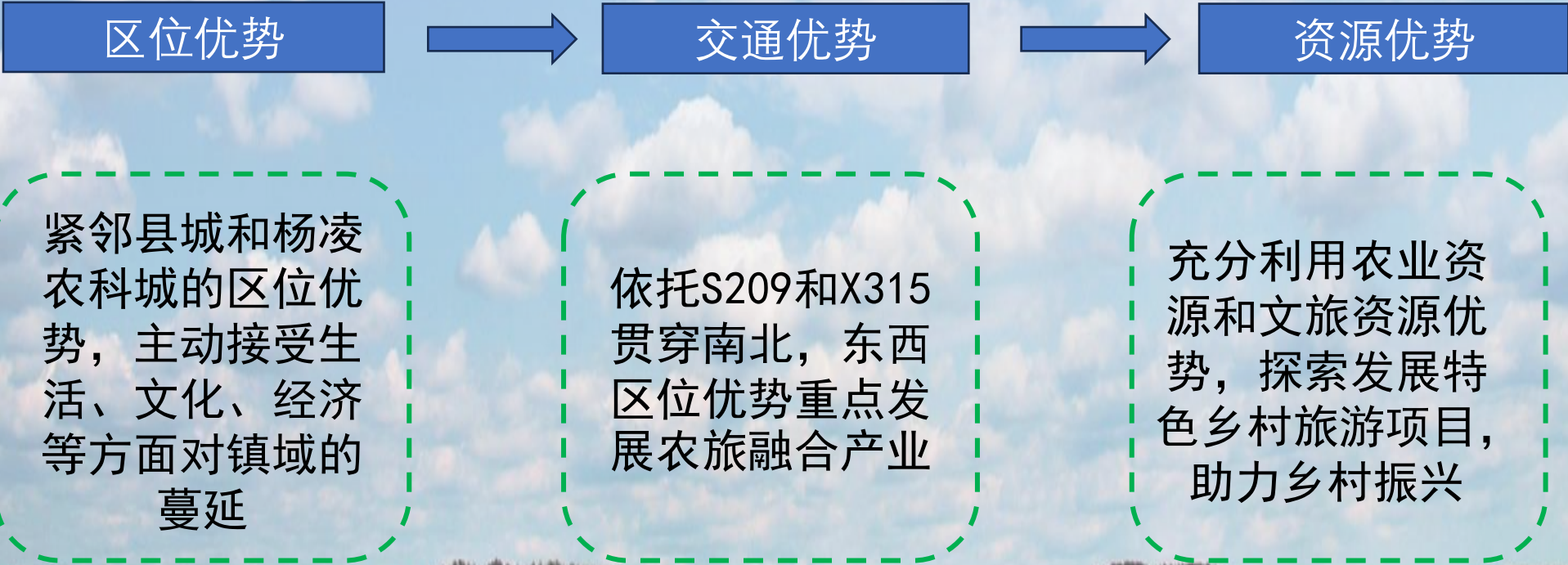


1.1 功能定位

结合段家镇自身特色与发展条件，结合自身的自然资源禀赋与农业发展潜力，明确其规划定位为农业型乡镇，重点发展**苗木繁育、粮食种植、生猪养殖、林下养殖及设施农业**等特色产业。

奋力谱写特色农业发展新篇章，**打造**

**以苗木繁育、粮食种植为特色的现代农业强镇
以生猪养殖、林下养殖为主的生态养殖大镇**



1.2 规划目标

目标一

2025—充满活力的镇村发展格局基本奠定

- ▣ 三条空间管制控制线全面落地；
- ▣ 各级生态功能区保护和修复体系建立；
- ▣ 农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；
- ▣ 国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

目标二

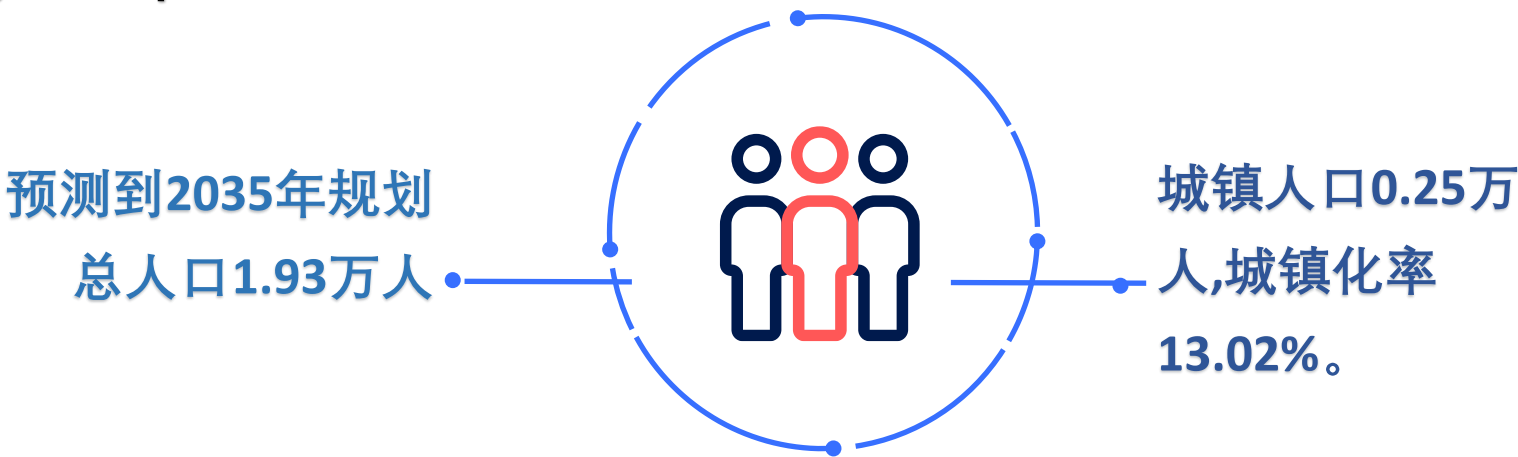
2035—建成绿色生态，魅力段家

- ▣ 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；
- ▣ 形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

1.3 发展规模

✓ 人口规模

到2035年：



✓ 用地规模

落实扶风县国土空间总体规划下达的城乡建设用地规模，划定城镇开发边界以外的村庄建设边界，明确建设用地布局、规模和管控要求。规划划定村庄建设边界473.10公顷，占全域建设空间的13.67%。

管控框架 构建底线

Governance framework

Build a bottom line

02

2.1 永久基本农田保护线

2.2 生态保护红线

2.3 城镇开发边界控制线

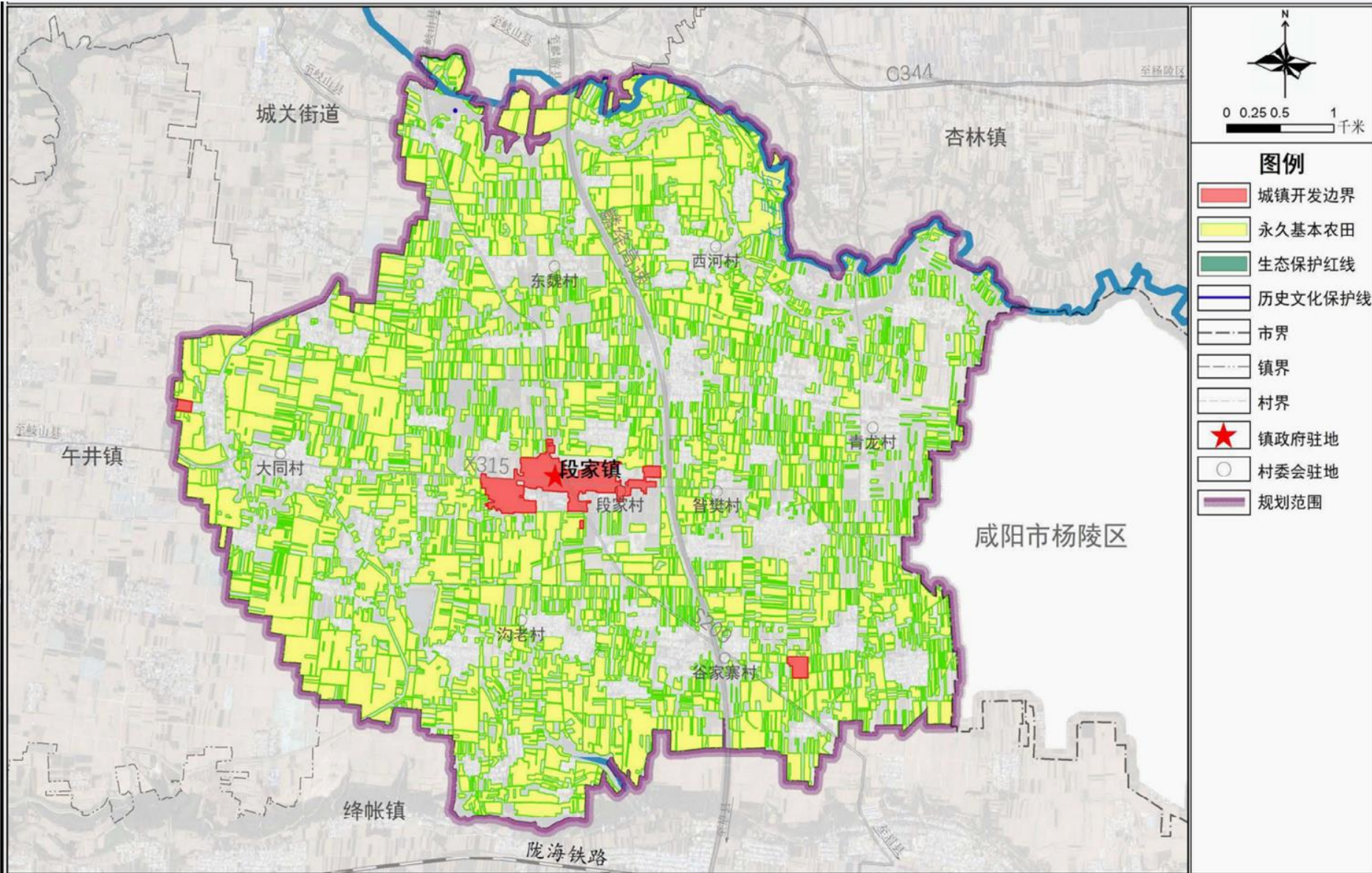


2.1 永久基本农田保护线

从严核实永久基本农田 保障粮食安全和重要农产品供给的底线

农田保护区管控要求：按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。主要是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要是落实永久基本农田保护区任务。

永久基本
农田面积
1676.96公顷



全域国土空间控制线规划图

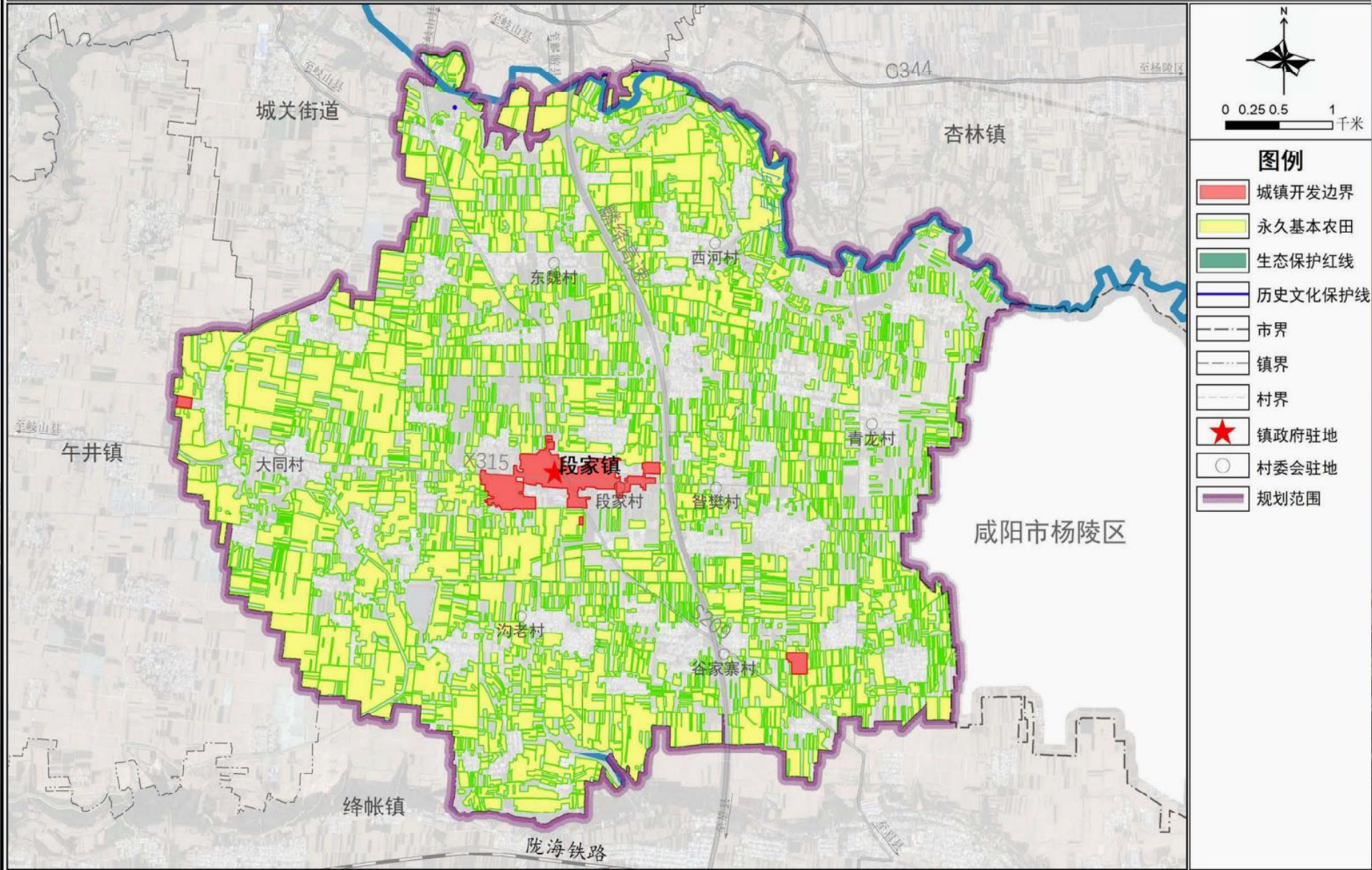
2.2. 生态保护红线

优先落实生态保护红线

维系全域生态安全底线

生态保护红线管控要求：区内以生态保护与修复为主导用途，原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

红线面积：
6.43公顷



全域国土空间控制线规划图

2. 3城镇开发边控制线

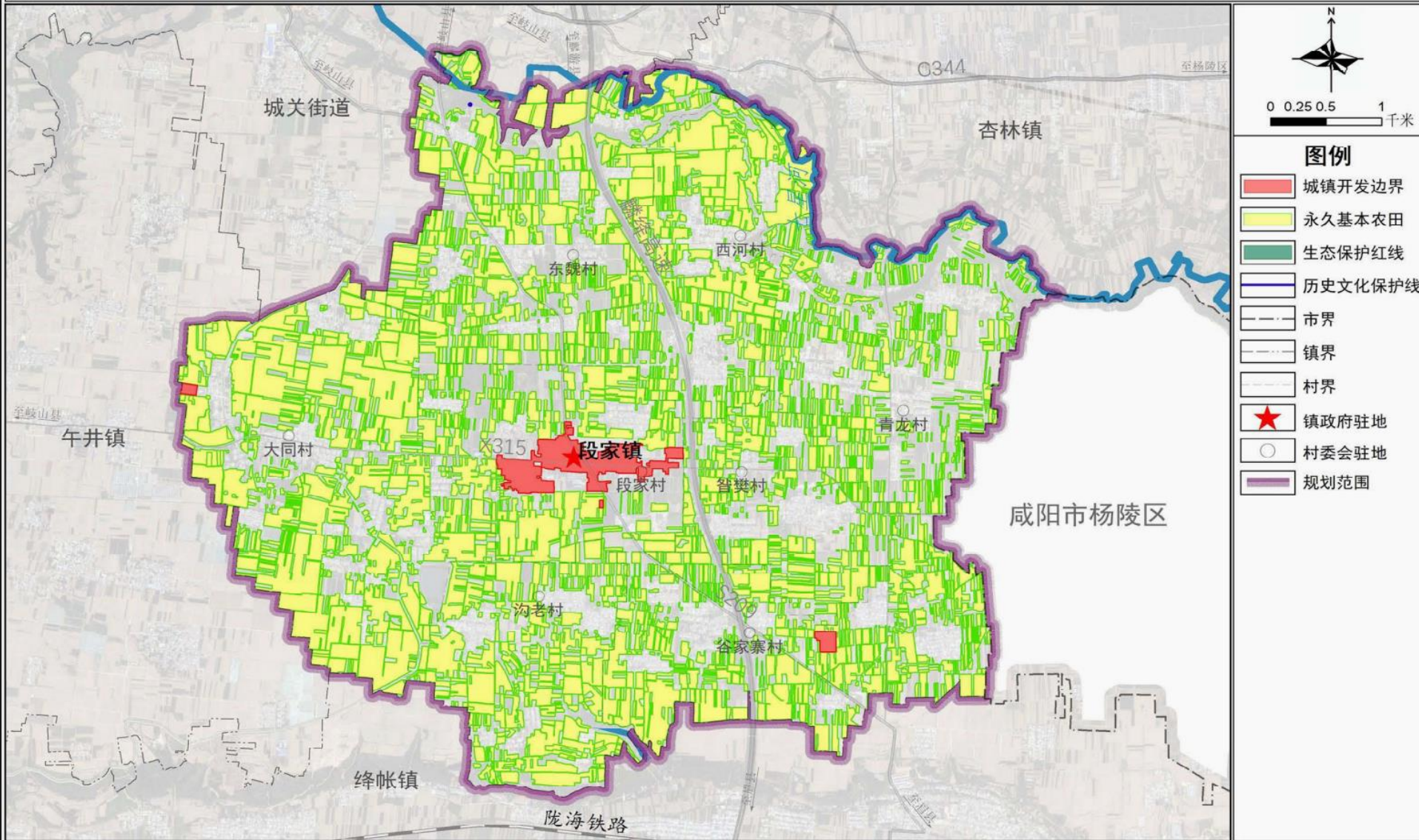
合理确定城镇开发边界

明确城镇未来发展的空间边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，依法依规按程序进行。

积极推进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，促进城镇空间与农业空间、生态空间有机融合，充分发挥农业、生态等资源的景观价值和文化价值，引导城镇空间合理布局。各镇国土空间总体规划应严格落实城镇开发边界规模控制要求。

控制边界：
47.19公顷



全域国土空间控制线规划图

空间格局

Spatial pattern

03

3.1 构建国土空间格局

3.2 维护优质高效产业空间格局

3.3 构建绿色安全生态空间格局

3.4 建设宜居和美镇村空间格局

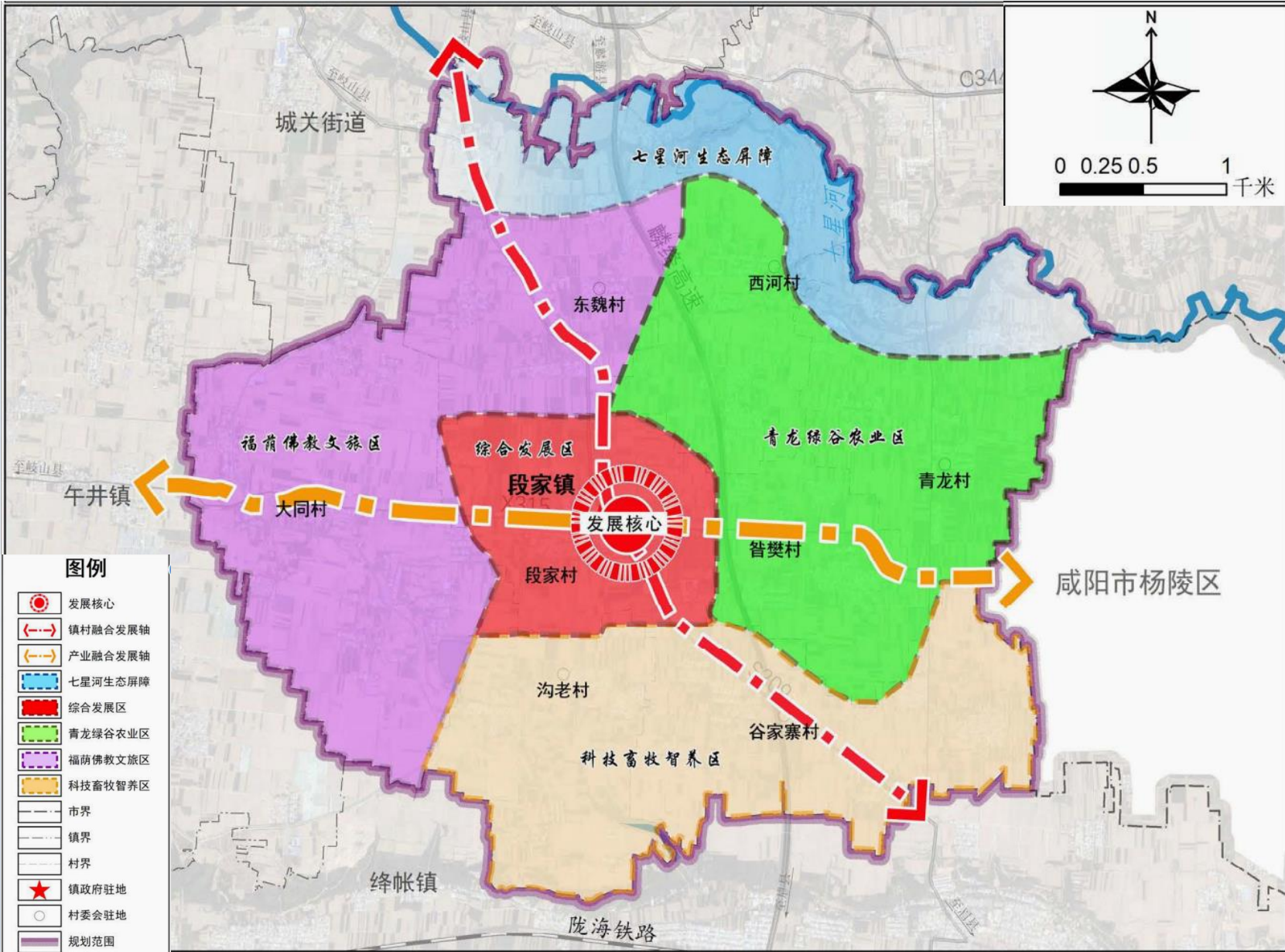
3.5 营造活力宜居的镇区居住空间结构



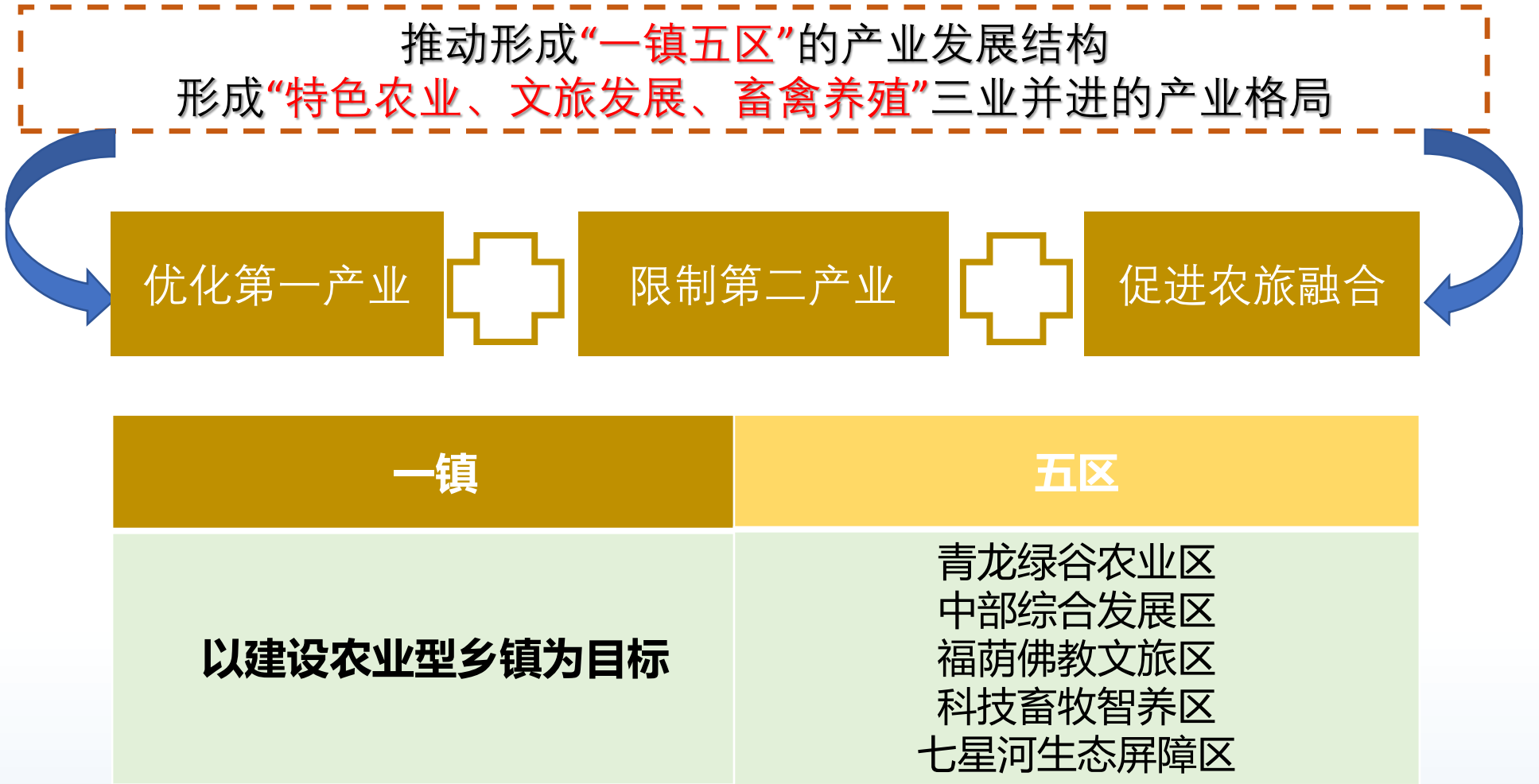
3. 1 构建国土空间格局

构建“一心、两轴、五区、多点”的国土空间格局

一心	两轴	五区	多点
段家镇政府驻地，是镇域发展的中心，积极发展驻地综合功能。	沿镇内省道S209打造镇村发展轴，该轴串联镇内大部分村庄，沿县道X315打造产业发展轴，形成区域发展格局。	即以综合发展区为中心，西部为福荫佛教文旅发展区，南部以畜牧养殖为主的科技畜牧智养区，东部以种植为主的青龙绿谷农业区和北部以七星河为主的七星河生态屏障。	以村委会驻地为依托，完善设施配建，打造多个镇村发展节点，服务镇村发展。



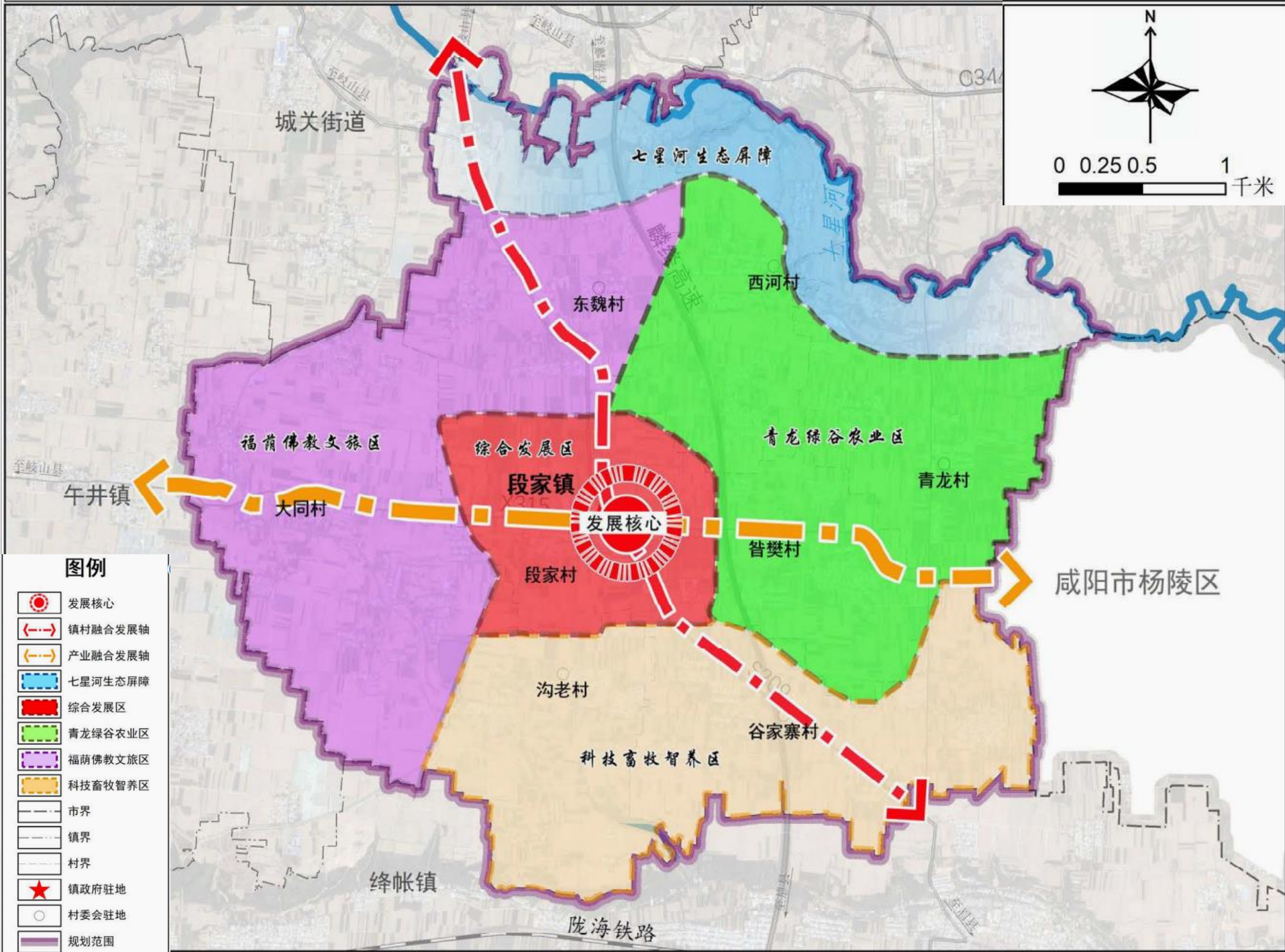
3. 2维护优质高效产业空间格局



- 东部：**以农业为主的青龙绿谷农业区；
- 中部：**综合发展区，着重于综合服务功能和产业融合发展；
- 西部：**福荫佛教文旅区，结合当地的文化和自然资源，发展以佛教文化为主题的旅游产业；
- 南部：**科技畜牧智养区，重点发展现代化畜牧业，结合科技创新，推动智能养殖和生态循环农业；
- 北部：**七星河生态屏障，将作为生态保护和环境修复的重点区域，围绕水土保持和生物多样性保护展开产业布局。

3.3构建绿色安全生态空间格局

落实上位规划水系生态廊道生态保护任务要求，推进绿色网络建设，根据段家镇的自然生态特征，规划在形成“一廊”的生态保护格局。



“一廊”：七星河水系生态廊道

因地制宜科学规划七星河生态控制空间，明确差异化的管控策略与目标。精心布局生态岸线、景观岸线及生活岸线，致力于打造水清岸绿、空间开放有序的滨水公共绿地系统，展现七星河独特的自然风光和生态价值。

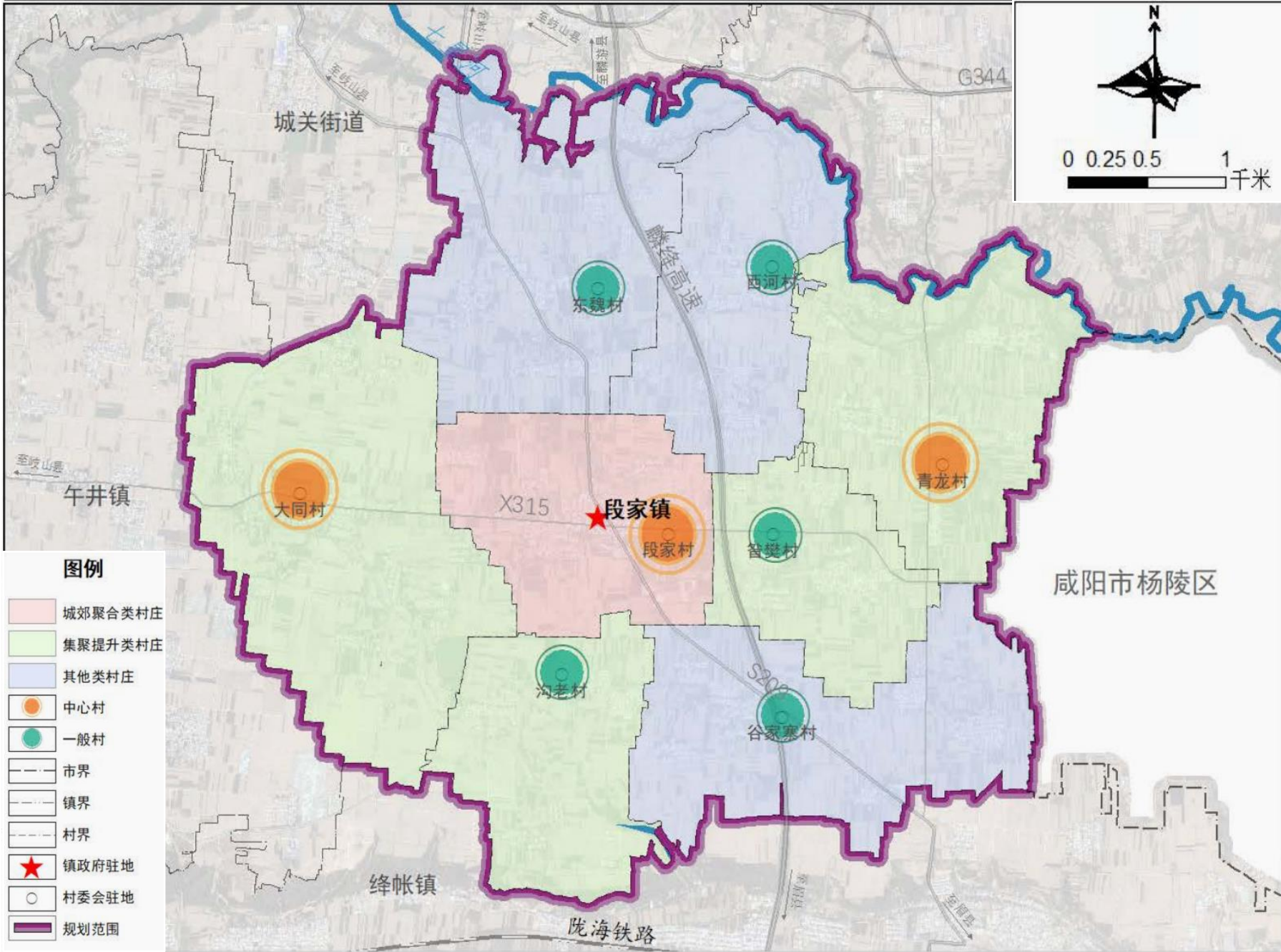
3. 4建设宜居和美镇村空间格局

规划村镇体系等级结构

“镇区—中心村—一般村”

规划构建镇村发展格局

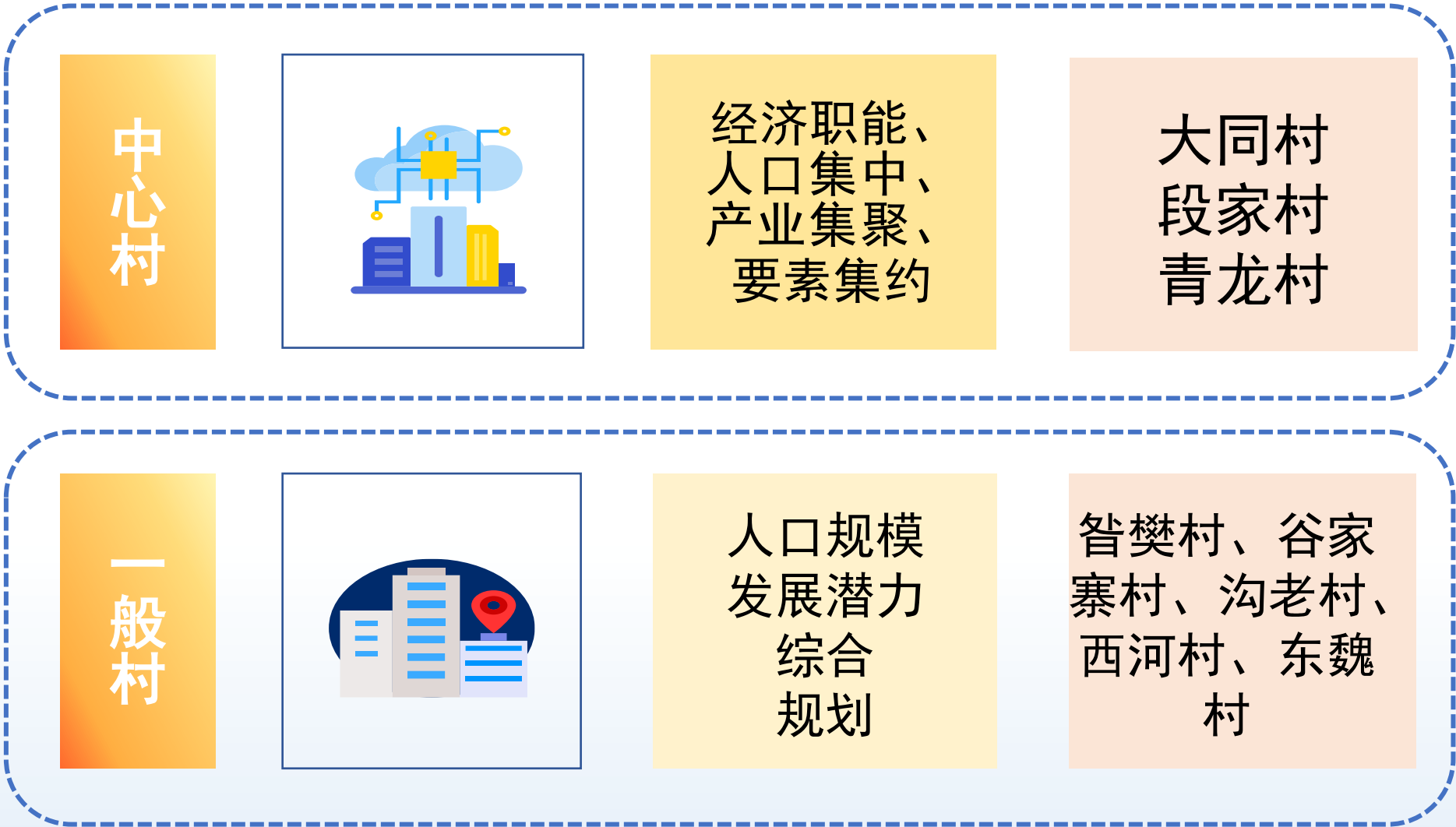
“一主两副一带多点”



一主	两副	一带	多点
段家镇中心镇区	大同副中心、青龙副中心，按照社区级别完善服务设施。	S209城镇发展带	东魏村、西河村、谷家寨村、咎樊村、沟老村

3. 4建设宜居和美镇村空间格局

规划构建“镇区—中心村——一般村”的三级镇村体系



城郊融合类

加强区域基础设施及公共服务设施配套建设，实现城乡基础设施均等化

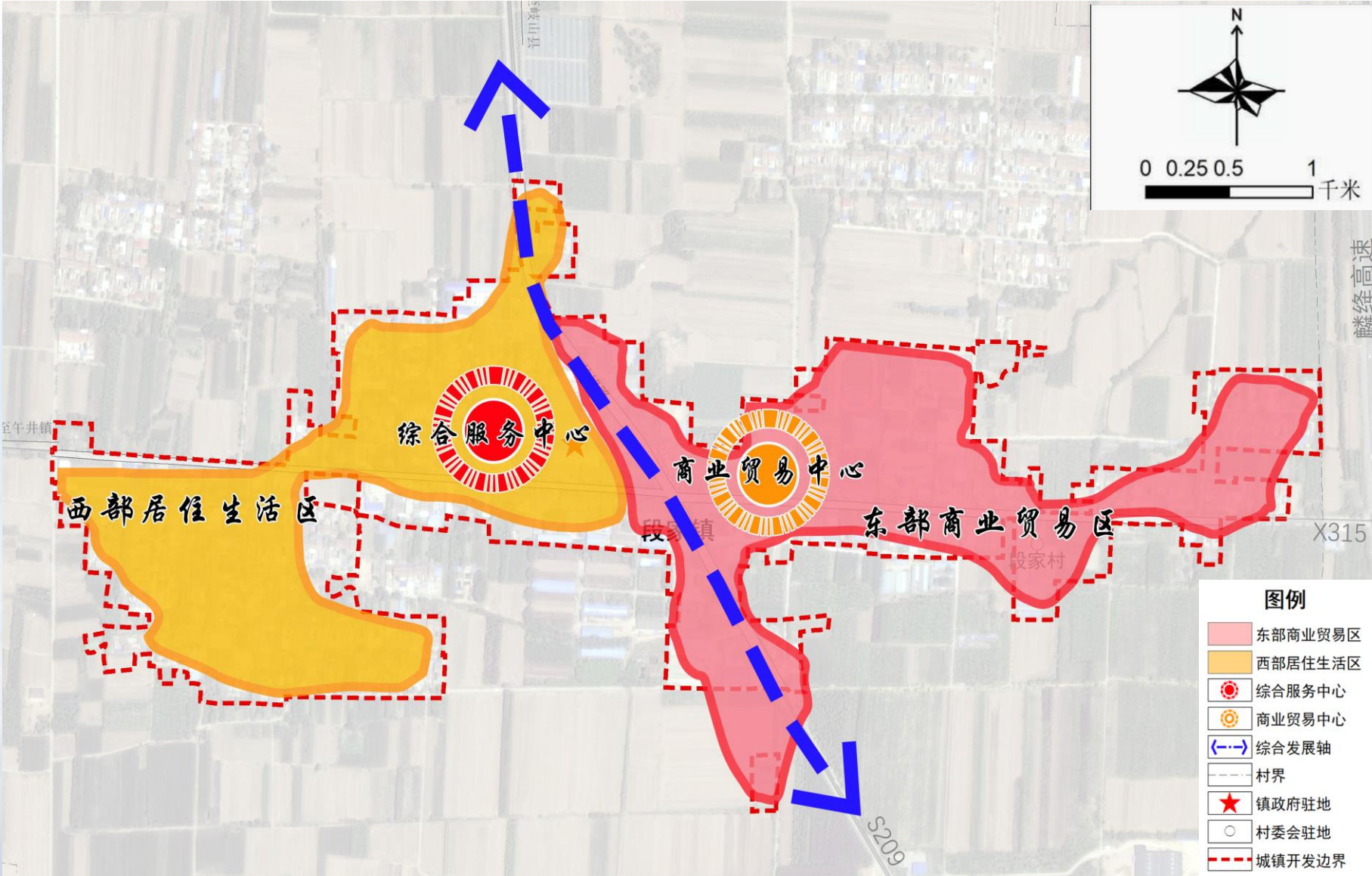
集聚提升类

控制居民点空间无序扩张，加强村庄设施布局规划引导，着重内部建设用地潜力挖潜

3. 5营造活力宜居的镇区居住空间结构

规划构建“两心一轴”功能结构

两心	镇区综合服务中心 商业贸易中心	一轴	S209综合发展轴
规划依托段家综合市场建成商业中心； 依托规划镇区建设形成综合服务中心。		依托S209扩展西部居住生活区和东部商业贸易区，形成南北向综合拓展轴。	



打造和谐舒适的生活空间



乡镇(社区)级公共中心

村庄级公共中心

配置：初中、小学、幼儿园、卫生院、中小型养老院等服务设施

配置：幼儿园、小学、卫生室、健身广场等设施

提供普惠均等、优质共享的公共服务